



• Centar za politike i upravljanje
Centre for Policy and Governance

ANALIZA I PREPORUKE: MODERNIZACIJA DRŽAVNE POMOĆI U BIH ZA EKONOMSKI RAZVOJ

Sadržaj prezentacije

- Sistem državne pomoći u EU
- Iskustva zemalja novih članica
- Analiza prvog sumarnog popisa državne pomoći u Bosni i Hercegovini
- Preporuke

Sistem državne pomoći u EU

- EC ima supranacionalnu kontrolu na sistemom državne pomoći
- Ugovor o Evropskoj zajednici
- Akcioni plan državne pomoći u EU
- Akcioni plan definiše mapu puta i glavne ciljeve politike državne pomoći

Glavni ciljevi

- Manje ukupne pomoći i bolja ciljanost
- Bolja ekonomska cost-benefit analiza
- Bolje procedure, primjenjivanje pravila, prediktabilnost i transparentnost
- Bolja podjela odgovornosti između Evropske komisije zemalja članica

Struktura državne pomoći u EU

- Horizontalna
- Sektorska/Vertikalna
- Regionalna
- General exemption rules (GBER)

GBER – Fokus na horizontalne mjere

- Finansiranje SME
- Stimulacija preduzetništva
- Istraživanje i razvoj
- Inovacije
- Profesionalno usavršavanje
- Zapošljavanje
- Okoliš

GBER uslovi

- Ciljanost i tržišni neuspjeh
- Ograničen distorcionni uticaj
- Jasni kriteriji

Iskustva zemalja novih članica

- Nacionalna tijela/agencije za državnu pomoć
- Prvi put u CEE
 - Konkurentnost
 - Spillover efekat
 - 2/3 subvencioniranih firmi propadne za tri godine
 - Kontrolisana državna pomoć podsticaj privredi
 - Kontrola na nacionalnom nivou

Agencije za državnu pomoć u zemljama CEE i SEE

- Pri ministarstvu finansija: Slovenija, Estonija, Mađarska, Češka, Srbija, Crna Gora, Albanija i Kosovo i Latvija
- Nacionalno konkurencijsko vijeće: Poljska, Hrvatska, Makedonija
- Zakon o državnoj pomoći u CEE – u finalnoj fazi pregovora
- Mađarska i Latvija 1997., Estonija 1998., Litvanija, Poljska i Slovenija 2000. a u Rumunija 2001. godine

Nezavisnost i operativnost sistema državne pomoći

- Osjetljivo političko pitanje
- Operativnost znači efektivna kontrola u praksi
- Blokiranje nezakonitih shema
- Revizija prakse Estonije i Litavniije DP < EU
Bez agencije za državnu pomoć

Dinamika smanjenja državne pomoći: primjer novih članica

| | DP/BDP Prethod na godina | EU | Razlika | DP/BDP Tekuća godina | Promjena | Godina |
|------------------|-----------------------------------|-----|---------|----------------------------|----------|--------|
| Poljska | 0.4 | 0.8 | -0.4 | 3.0 | 2.6 | -1 |
| | 3.0 | 0.7 | 2.3 | 1.4 | -1.6 | 0 |
| Češka | 3.8 | 0.8 | 3.0 | 2.7 | -1.1 | -1 |
| | 2.8 | 0.7 | 2.0 | 0.6 | -2.1 | 0 |
| Slovenija | 4.4 | 0.6 | 3.8 | 1.0 | -3.4 | >3 |
| | 1.0 | 0.5 | 0.5 | 1.0 | 0 | |
| | 0.7 | 0.7 | 0 | 0.9 | 0.2 | |

Hrvatska - Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja (AZTN) 1997

- Prvi zakon o državnoj pomoći 2003. godine
- 2003 – 2006 Program prilagođavanja postojećih shema državne pomoći
- Registar državne pomoći prema SAA
- Savjetodavne usluge
- Zakon iz 2005 godine
- Slučaj sektora brodogradnje: primjena zakona i EU acquisa
- Tehnička pomoć EU

Makedonija

- Prvi Zakon o državnoj pomoći 2003
- Komisija pri Ministarstvu finansija
- Komisija za zaštitu konkurencije KZK 2006
- Novi zakon 2010 harmonizovan sa EU
- Ipak loša kontrola prema izvještajima EU i KZK
- Mali broj shema odbijen

Državna pomoć u BiH

- Vezani međunarodni ugovori: SAA, CEFTA, EnCT
- Zakon usvojen 2012
- Vijeće za državnu pomoć BiH.
- Prvi sumarni popis državne pomoći za BiH za 2011 i 2012
- Udio državne pomoći u BDP 2.1%, u EU 0.5%
- Statistički podaci ograničeni za dublju analizu

Državna pomoć u BiH

- Evidentni strukturni problemi u ekonomiji
- Loš strateški pristup razvoju i konkurentnosti
- Slabi institucionalni kapaciteti
- Reforme u oblasti državne pomoći šansa za ekonomski razvoj

Struktura ukupne državne pomoći u BiH 2011. godine

| Rbr. | VRSTA DRŽAVNE POMOĆI | 2011. - KM | | | |
|---------------|---|-------------|-------------|--------------|-------------|
| | | F BiH | RS | DB | Ukupno BiH |
| 1 | HORIZONATALNA DRŽAVNA POMOĆ | 169.186.893 | 34.577.660 | 8.649.814 | 212.414.367 |
| 2 | VERTIKALNA DRŽAVNA POMOĆ | 45.102.977 | 52.040.341 | 19,890 | 97.163.208 |
| 3 | DRŽAVNA POMOĆ MALE VRIJEDNOSTI | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4 | DRŽAVNA POMOC U OBLASTI POLJOPRIVREDE I RIBARSTVA | 74.396.919 | 65.863.031 | 843239 | 141.103.189 |
| UKUPNO | | 288.686.789 | 152.481.032 | 9.512.944,59 | 450.652.764 |

Struktura ukupne državne pomoći u BiH 2012. godine

| Rbr. | VRSTA DRŽAVNE POMOĆI | 2012. - KM | | | |
|---------------|---|-------------|-------------|------------|-------------|
| | | F BiH | RS | DB | Ukupno BiH |
| 1 | HORIZONATALNA DRŽAVNA POMOĆ | 95.991.705 | 132.803.911 | 13.232.891 | 242.028.507 |
| 2 | VERTIKALNA DRŽAVNA POMOĆ | 91.628.171 | 54.936.417 | 4.950 | 146.569.538 |
| 3 | DRŽAVNA POMOĆ MALE VRIJEDNOSTI | 2.198.098 | 0 | 0 | 2.198.098 |
| 4 | DRŽAVNA POMOC U OBLASTI POLJOPRIVREDE I RIBARSTVA | 95.054.999 | 63.226.085 | 2.520.892 | 160.801.976 |
| UKUPNO | | 284.872.973 | 250.966.413 | 15.758.733 | 551.598.119 |

Struktura horizontalne pomoći u BiH 2011. godine

| Rbr. | STRUKTURA HORIZONTALNE DRŽAVNE POMOĆI | 2011. - KM | | | |
|---------------|--|-------------|------------|-----------|-------------|
| | | F BiH | RS | DB | Ukupno BiH |
| 1 | Za male i srednje privredne subjekte, | 8.365.096 | 21.715.960 | 1.888.458 | 31.969.514 |
| 2 | Za sanaciju i za restrukturiranje privrednog subjekta u teškoćama, | 37.286.014 | 5.470.453 | 19.890 | 42.776.357 |
| 3 | Za zapošljavanje, | 13.507.374 | 3.615.499 | 1.000.000 | 18.122.873 |
| 4 | Za zaštitu životne sredine, | 3.239.112 | 170.000 | 0 | 3.409.112 |
| 5 | Za istraživanje, razvoj i inovacije | 0 | 1.276.400 | 0 | 1.276.400 |
| 6 | Za stručno usavršavanje, | 565.140 | 661.000 | 0 | 1.226.140 |
| 7 | U oblasti kulture i zaštite kulturne baštine, | 17.646.118 | 191.440 | 0 | 17.837.558 |
| 8 | Ostale horizontalne državne pomoći, | 88.578.039 | 1.476.908 | 6.604.595 | 96.659.542 |
| UKUPNO | | 169.186.893 | 34.577.660 | 9.512.943 | 213.277.496 |

Struktura horizontalne pomoći u BiH 2012. godine

| Rbr. | STRUKTURA HORIZONTALNE DRŽAVNE POMOĆI | 2012. - KM | | | |
|---------------|--|------------|-------------|------------|-------------|
| | | F BiH | RS | DB | Ukupno BiH |
| 1 | Za male i srednje privredne subjekte, | 14.801.721 | 90.076.935 | 10.988.084 | 115.866.740 |
| 2 | Za sanaciju i za restrukturiranje privrednog subjekta u teškoćama, | 2.367.970 | 36.181.827 | 164.427 | 38.714.224 |
| 3 | Za zapošljavanje, | 5.961.484 | 1.511.047 | 2.080.380 | 9.552.911 |
| 4 | Za zaštitu životne sredine, | 5.825.756 | 381.284 | 0 | 6.207.040 |
| 5 | Za istraživanje, razvoj i inovacije | 128.500 | 896.334 | 0 | 1.024.834 |
| 6 | Za stručno usavršavanje, | 2.858.352 | 555.000 | 0 | 3.413.352 |
| 7 | U oblasti kulture i zaštite kulturne baštine, | 12.904.612 | 1.989.584 | 0 | 14.894.196 |
| 8 | Ostale horizontalne državne pomoći, | 51.143.311 | 1.211.900 | 0 | 52.355.211 |
| UKUPNO | | 95.991.706 | 132.803.911 | 13.232.891 | 242.028.508 |

| Rbr. | Struktura vertikalne državne pomoći | 2011. - KM | | | |
|---------------|-------------------------------------|------------|------------|--------|------------|
| 1 | U sektoru vađenja uglja | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | U sektoru saobraćaja | 15.933.775 | 37.332.422 | 0 | 53.266.197 |
| | - Cestovni | 0 | 2.120.422 | 0 | 2.120.422 |
| | - Željeznički | 2.760.000 | 32.840.000 | 0 | 35.600.000 |
| | - Zračni | 13.173.775 | 2.372.000 | 0 | 15.545.775 |
| | - Vodeni | 0 | 0 | 19.890 | 19.890 |
| 3 | U sektoru turizma | 227.934 | 3.916.685 | 0 | 4.144.619 |
| 4 | U oblasti javnih medija | 7.164.305 | 4.274.912 | 0 | 11.439.217 |
| 5 | U oblasti zdravstvene zaštite | 3.354.536 | 2.052.556 | 0 | 5.407.092 |
| 6 | U sektoru šumarstva | 40.000 | 2.035.200 | 0 | 2.075.200 |
| 7 | U ostalim sektorima | 18.382.427 | 2.428.566 | 0 | 20.810.993 |
| UKUPNO | | 45.102.977 | 52.040.341 | 19.890 | 90.163.208 |

| Rbr. | Struktura vertikalne državne pomoći | 2012. - KM | | | |
|---------------|-------------------------------------|------------|------------|-------|-------------|
| 1 | U sektoru vađenja uglja | 28.000.000 | 0 | 0 | 28.000.000 |
| 2 | U sektoru saobraćaja | 17.199.687 | 28.200.642 | 4.950 | 45.405.279 |
| | - Cestovni | 2.082.897 | 786.042 | 0 | 2868.939 |
| | - Željeznički | 2.760.000 | 25.440.000 | 0 | 28.200.000 |
| | - Zračni | 12.356.790 | 1.974.600 | 0 | 14.331.390 |
| | - Vodeni | 0 | 0 | 4.950 | 4.950 |
| 3 | U sektoru turizma | 4.308.800 | 5.240.023 | 0 | 9.548.823 |
| 4 | U oblasti javnih medija | 6.448.600 | 4.894.473 | 0 | 11.343.073 |
| 5 | U oblasti zdravstvene zaštite | 0 | 3.932.426 | 0 | 3.932.426 |
| 6 | U sektoru šumarstva | 0 | 3.285.287 | 0 | 3.285.287 |
| 7 | U ostalim sektorima | 35.671.084 | 9.383.566 | 0 | 45.054.650 |
| UKUPNO | | 91.628.171 | 54.936.417 | 4.950 | 146.569.538 |

Preporuke

- Usvojiti Uredbu o kriterijima za dodjelu državne pomoći
- Jačati kapacitete za razvoj strategija i politika na svim nivoima vlasti
- Investirati u kapacitete Sekretarijata za državnu pomoć
- Aplicirati za projekte tehničke pomoći EU i od strane drugih relevantnih institucija
- Smanjivati ukupan iznos državne pomoći i preusmjeravati sredstva u horizontalnu pomoć
- Harmonizirati regulacije, propise i forme izvještavanja
- Sprovoditi odredbe međunarodnih ugovora u relevantnim oblastima